

ΠΡΟΣ:

**Το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας
Γεν. Δ/νση Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης
Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου αρ.29 Αθήνα

Τηλ.: 213516036, 213516077

Υπόψιν: κου Σ. Μπακέα

ΕΠΙΣΤΟΛΗ:

Της Ομοσπονδίας Επιχειρήσεων Ασφαλείας ως δευτεροβάθμιας εργοδοτικής οργάνωσης, με την επωνυμία «**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**» που εδρεύει στην Αθήνα και με Α.Μ. Ειρ/κείου 4774/2002, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Αθήνα, 18-12-2014

Θέμα: Αίτημα περί τροποποίησης στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» του τρόπου υποβολής της αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, κατά εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 55 του ν.4310/2014.

Ι. Με την περίπτωση **Α της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του Ν.4310/2014 (Α' 258)** θεσμοθετήθηκε διαφορετικά η υποχρέωση του εργοδότη να ενημερώνει την Επιθεώρηση Εργασίας για κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των εργαζομένων του.

Έτσι, προβλέφθηκε ότι ο εργοδότης υποχρεούται να καταχωρεί στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» της υποπαραγράφου ΙΑ.3 της παραγράφου ΙΑ του άρθρου πρώτου του Ν.4152/2013 (Α'107) συμπληρωματικούς πίνακες προσωπικού, μόνον ως προς τα στοιχεία που

μεταβάλλονται το αργότερο ως και την ίδια ημέρα της μεταβολής και σε κάθε περίπτωση πριν την ανάληψη της υπηρεσίας από τους εργαζομένους.

Με την θεσμοθέτηση της εν λόγω διάταξης και από την ημέρα δημοσίευσης αυτής, ήτοι την 8-12-2014, καταργήθηκε κάθε άλλη διάταξη που προέβλεπε διαφορετικά, συνεπώς καταργήθηκε και η υποχρέωση τήρησης και συμπλήρωσης του Ειδικού Βιβλίου τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών που προβλεπόταν από την παράγραφο 2 του άρθρου 14 του Ν.4225/2014 (Α' 2).

Εν συνεχεία δυνάμει της με **αρ. πρωτ. 46923/71/11-12-2014 απόφασης** του τμήματος της Υπηρεσίας Σας, παρασχέθηκαν τεχνικές διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή της νέας διάταξης με σκοπό την αποτελεσματικότερη διαχείριση της νέας υποχρέωσης.

II. Σε σχετική συνάντηση μεταξύ αφενός του νόμιμου εκπροσώπου και της πληρεξουσίας δικηγόρου της Ομοσπονδίας μας, κυρίας Παπαβασιλείου Μαρίας και αφετέρου του κυρίου Κώστα Πανταζή, Ειδικού Γραμματέα του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας και του κυρίου Τατσούλη, μέλους της Επιτροπής Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, την 11^η Δεκεμβρίου 2014, ημέρα Πέμπτη, εκθέσαμε την καταρχήν συμφωνία μας με τη νέα αυτή υποχρέωση ηλεκτρονικής υποβολής διαμέσου του ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, αλλά συνάμα εφιστήσαμε την προσοχή στις πρακτικές και πολύ σημαντικές για τον κλάδο των εταιριών μας πρακτικές δυσχέρειες που ανακύπτουν με την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. 1 του άρθρ. 55 του Ν. 4310/2014.

Στην εν λόγω συνάντηση που πραγματοποιήθηκε να σημειωθεί ότι παραστάθηκαν και εκπρόσωποι της Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας (ΟΜ.Υ.ΠΑ.Ε) προς υποστήριξη των σχετικών απόψεών μας.

Ειδικότερα, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του σκοπού του Νόμου και δη την εκ μέρους μας διευκόλυνση του ελέγχου της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, προκρίναμε όπως άλλωστε και προγενέστερα τόσο

με υποβληθέντα ερωτήματά μας όσο και με απευθείας συναντήσεις μας με τον κύριο Μάγκα και τον κύριο Δουφεξή προς το Υπουργείο Εργασίας, Διεύθυνση Χρονικών Ορίων είχαμε τεκμηριωμένα προβάλλει, το πρακτικά δυσχερές εφαρμόσιμο της διάταξης συγκεκριμένα για τις εταιρείες μας, επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, επιχειρήσεις που λόγω της ιδιαίτερης και απαιτητικής φύσης τους, λειτουργούν αδιάλειπτα, 7 ημέρες την εβδομάδα, 24 ώρες την ημέρα.

III. Συγκεκριμένα, όπως επανειλημμένα έχουμε εκθέσει, οι στο παρόν αναφερόμενες εταιρείες διατηρούμε ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας επί μακρόθεν, με κύριο αντικείμενο δραστηριότητας την παροχή υπηρεσιών ασφαλείας και φύλαξης σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου, την παροχή υπηρεσιών φύλαξης, προστασίας και ασφάλειας προσώπων και αντικειμένων, καθώς και την κάλυψη κοινωνικών, εμπορικών και πολιτικών εκδηλώσεων, την κατασκευή, πώληση, εγκατάσταση, μίσθωση και επισκευή συναγερμών και συστημάτων ασφαλείας, συστημάτων πυρασφαλείας και άλλων συναφών ειδών. Παράλληλα, πολλές από εμάς αναλαμβάνουμε ως ανάδοχος εργολάβος την εκτέλεση έργων φύλαξης από το Ελληνικό Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ., φορείς του Δημοσίου και αναθέτουσες αρχές.

Ως εταιρείες παροχής υπηρεσιών ασφαλείας συμμετέχουμε σε πληθώρα διαγωνισμών του ελληνικού δημοσίου και έχουμε ήδη αναδειχθεί ως μειοδότες σε πλείονες διαγωνισμούς, οι οποίοι εκτελούνται μέχρι και σήμερα από τις εταιρείες μας.

Προσπατούμενο της συμμετοχής μας σε διαγωνισμούς που προκηρύσσουν φορείς του ελληνικού δημοσίου καθώς και της απρόσκοπτης συνέχισης της λειτουργίας μας είναι η συνέπεια των εταιρειών μας έναντι των φορολογικών αρχών και ασφαλιστικών φορέων σε μηνιαία βάση.

Προκειμένου να ανταποκριθούμε στις απαιτήσεις των δραστηριοτήτων μας απασχολούμε πολυάριθμο προσωπικό, εκατοντάδων εργαζομένων, το οποίο είναι διάσπαρτο σε όλη την Ελλάδα, στις εγκαταστάσεις των πελατών μας, ευρισκόμενο σε εκατοντάδες διαφορετικά φυλακτικά σημεία, και το

οποίο απολαμβάνει όλα τα δικαιώματα που η εργατική νομοθεσία του παρέχει, καθόσον τηρούμε πιστά το σύνολο των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας.

Επίσης, ως εργολάβος εταιρείες, στις οποίες έχει ανατεθεί η παροχή υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης από το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ), τους ΟΤΑ, τους φορείς και οργανισμούς του δημοσίου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις τηρούμε απαρέγκλιτα τις διατάξεις του άρθρου 68 του ν.3863/2010, το οποίο θεσπίζει και την πρόσθετη υποχρέωση του εργολάβου να εφοδιάζει τους εργαζόμενους με αντίγραφο της κατάστασης προσωπικού ή απόσπασμα αυτής όταν απασχολούνται εκτός της έδρας της επιχείρησης (βλ. §8 του άρθρου 68).

Σύμφωνα με τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο «χώρος εργασίας» για την παροχή των υπηρεσιών ασφαλείας και φύλαξης των εταιρειών μας, στην πληθώρα των περιπτώσεων δεν συμπίπτει με την καταστατική έδρα μας ούτε με τα υποκαταστήματά μας, όπου υπάρχει οργανωμένη διοικητική οργάνωση και δομή με έμπειρο προσωπικό εξοπλισμένο με τις κατάλληλες γνώσεις για την τήρηση του συνόλου των διατάξεων της εργατικής, ασφαλιστικής και φορολογικής πλέον νομοθεσίας.

Μάλιστα, στο σημείο αυτό απαιτείται να σημειωθεί ότι τις περισσότερες φορές οι εταιρείες μας καλούνται και παρέχουν υπηρεσίες ασφαλείας σε σημεία της ελληνικής επικράτειας στα οποία δεν διατηρούν ούτε οργανωμένα υποκαταστήματα.

Συγκεκριμένα, στην πληθώρα των περιπτώσεων των συμβάσεων που αναλαμβάνουμε να εκτελέσουμε ως εργολάβος εταιρείες (παροχή υπηρεσιών ασφαλείας σε συνέδρια, γήπεδα, εργασιακούς χώρους, Νοσοκομεία κλπ), ο χώρος εργασίας δεν συμπίπτει με την ύπαρξη και την παραχώρηση εκ μέρους του συμβαλλόμενου μέρους τόπου όπου μπορεί να αναπτυχθεί οργανωμένη διοικητική οργάνωση, καθόσον προβλέπονται και υφίστανται μόνο σημεία φύλαξης και ανατίθενται καθήκοντα φύλαξης στο προσωπικό, με αποτέλεσμα να υφίστανται αποκλειστικά και μόνο φυλακτικά πόστα, τα οποία

πραγματοποιούνται με βάρδιες από το προσωπικό που απασχολούμε, χωρίς να διατηρούνται ως προαναφέρθηκε, υποκαταστήματα στις πόλεις αυτές.

Στο σημείο αυτό απαιτείται να τονιστεί ότι οι εταιρείες μας εξαιτίας της ιδιαίτερης φύσης τους και της παροχής υπηρεσιών σε φορείς του ελληνικού δημοσίου, απασχολούν προσωπικό πλήρους απασχόλησης.

IV. Η νέα διάταξη που καθιέρωσε την προ της ανάληψης της εργασίας ηλεκτρονική υποβολή της αλλαγής ή τροποποίησης ωραρίου ή οργάνωσης του χρόνου εργασίας εν γένει, ήρθε να εξυπηρετήσει παράλληλα και το σκοπό της διάταξης του άρθρου 16 του νόμου 2874/2000, ήτοι, την αρχή της προστασίας των εργαζομένων και τη διαφύλαξη των εργασιακών τους δικαιωμάτων. Σκοπός του νομοθέτη, κατά το χρόνο θέσπισής της, ήταν να παράσχει τη δυνατότητα στα επιφορτισμένα προς τούτο όργανα της Επιθεώρησης Εργασίας να διεξάγουν ελέγχους αναφορικά με το εάν και κατά πόσο τηρούνται εκ μέρους του εργοδότη τα εκ του νόμου προβλεπόμενα όρια εργασίας της απασχόλησης του προσωπικού, προκειμένου να διαπιστωθούν τυχόν παραβάσεις, σχετικά, για παράδειγμα, με την πραγματοποίηση διαλείμματος, στις περιπτώσεις, που τούτο επιβάλλεται εκ του νόμου, με την καταβολή πρόσθετης αμοιβής σε τυχόν παροχή εργασίας πέρα των 8 ωρών ημερησίως ή κατά την έκτη ημέρα, κατά την ημέρα της Κυριακής ή, ακόμη, κατά τη διάρκεια της νύχτας.

Οι κυρώσεις που προβλέπονται για τη σχετική παράλειψη του εργοδότη να ακολουθεί πιστά το πρόγραμμα ωρών εργασίας και τον πίνακα προσωπικού δεν έχουν άλλο σκοπό παρά να υποχρεώσουν την εργοδοτική πλευρά να προσδώσει διαφάνεια στον τρόπο μεταχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της και, υπό την απειλή των διοικητικής φύσεως κυρώσεων, να συμμορφωθεί στις οικείες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Πολλώ δε μάλλον, στόχος της συγκεκριμένης νομοθετικής ρύθμισης είναι να αντιμετωπίσει τη λεγόμενη «κακόπιστη επιχείρηση» που αγνοεί ή και αδιαφορεί για τα εργασιακά δικαιώματα των απασχολούμενων της.

Έτσι, σε συμφωνία με τα ανωτέρω, ο σκοπός της νέας διάταξης, ήτοι η δραστική διευκόλυνση και βελτίωση του ελέγχου της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, με την καθιέρωση της υποχρέωσης ηλεκτρονικής

υποβολής συμπληρωματικών πινάκων προσωπικού για κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας που επιβάλλεται να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση πριν την ανάληψη υπηρεσίας από τους εργαζόμενους, βρίσκει απόλυτη εφαρμογή στους νεοπροσλαμβανόμενους εργαζόμενους, ενώ καθίσταται περιττή η εφαρμογή της στους εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης.

V. Στα ανωτέρω διαλαμβανόμενα πρέπει να προστεθεί το δεδομένο ότι, στις τεχνικές διευκρινίσεις που παρασχέθηκαν από την Υπηρεσία Σας, δυνάμει της υπ' αριθ. 46923/71/11-12-2014 απόφασης η διαχείριση της νέας υποχρέωσης καθίσταται ευχερής, μόνο στις περιπτώσεις που μία επιχείρηση διατηρεί παράρτημα – υποκατάστημα καθόσον μόνο σε κάθε υποκατάστημα μπορεί να δημιουργηθεί ένας χρήσης – ΕΡΓΑΝΗ, προκειμένου να έχει πρόσβαση στις υποβολές Εντύπων που γίνονται από το συγκεκριμένο παράρτημα, και μόνο σε αυτήν την περίπτωση δίδονται κωδικοί για τη σύνδεσή του με το Πληροφοριακό Σύστημα.

Σε αντίθετη περίπτωση, όπως συμβαίνει στις εταιρείες μας, που δεν διατηρούν υποκαταστήματα σε όλες τις περιοχές της ελληνικής επικράτειας που καλούνται να παράσχουν υπηρεσίες, (λ.χ. επιχείρηση με έδρα στην Αθήνα και υποκαταστήματα σε Θεσσαλονίκη, Πάτρα καλείται να παράσχει υπηρεσίες στην Κρήτη, σε χωριό του Λασιθίου ή σε νησιά), δεν καθίσταται ευχερής η εκ των προτέρων ηλεκτρονική υποβολή τροποποίησης ωραρίου και η έκτακτη ενημέρωση του διοικητικού προσωπικού (λογιστηρίου) της εταιρείας περί της πραγματοποίησης της αλλαγής προ της ανάληψης της εργασίας εκ μέρους του εργαζομένου, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που αυτό λαμβάνει χώρα σε εξαιρεσιμη ημέρα, Κυριακή ή κατά τη διάρκεια εορτών ή αργιών ή εκτός συνήθους ωραρίου λειτουργίας του χώρου διοικητικής οργάνωσης της εταιρείας.

VI. Κατόπιν των ανωτέρω, με την παρούσα επιστολή μας και για τους αναφερόμενους σε αυτήν αναλυτικά λόγους, αιτούμαστε και προκρίνουμε τη θεσμοθέτηση δυνατότητας ηλεκτρονικής καταχώρησης μέσω του συστήματος ΕΡΓΑΝΗ της εκάστοτε τροποποίησης ωραρίου εργασίας πριν την

πραγματοποίηση της εργασίας, μόνο για το νεοπροσλαμβανόμενο προσωπικό.

Αντίθετα, για το προσωπικό πλήρους απασχόλησης απαιτείται να δίδεται πρακτικά η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής της εκάστοτε αλλαγής ή τροποποίησης και κατά τη διάρκεια παροχής της εργασίας την ημεροχρονολογία αλλαγής της και μάλιστα κατά τη διάρκεια εργασιμών ωρών ήτοι μέχρι τουλάχιστον την 18:00 μ.μ. κάθε εργάσιμης ημέρας, καθόσον αυτό δεν θέτει εκποδών το σκοπό του νόμου ήτοι την προστασία της αδήλωτης εργασίας.

Ειδικότερα, εξαιρετικά στην περίπτωση που η αλλαγή του ωραρίου λάβει χώρα σε νυκτερινή ώρα εργάσιμης ημέρας ή κατά την ημέρα της Κυριακής, εξαιτίας της μη λειτουργίας της διοικητικής οργάνωσης της εταιρείας, να δίδεται η δυνατότητα καταχώρησης της τροποποίησης του ωραρίου κατά την επόμενη αμέσως εργάσιμη ημέρα. Ενδεικτικά παραθέτουμε το ακόλουθο παράδειγμα: έστω πλήρους απασχόλησης εργαζόμενος που κατά την ημέρα της Δευτέρας θα έπρεπε να βρίσκεται σε εβδομαδιαία ανάπαυση (ρεπό) αιτείται την προηγούμενη ημέρα την Κυριακή να αλλάξει το ωράριό του κατόπιν δικού του προσωπικού κωλύματος και να εργαστεί πρωινή βάρδια 07:00 με 15:00 την επόμενη ημέρα.

Μέχρι σήμερα, η εν λόγω τροποποίηση για να αποφευχθεί η επιβολή προστίμου πρέπει να καταχωρηθεί ηλεκτρονικά στο Πληροφοριακό Σύστημα ΕΡΓΑΝΗ πριν την πραγματοποίηση της εργασίας του την Δευτέρα στις 07:00 π.μ. που τηρείται στην έδρα της εταιρείας, όσο απομακρυσμένη τοπικά είναι αυτή από το χώρο εργασίας, όσο και αν δεν διατηρείται υποκατάστημα στην συγκεκριμένη εδαφική περιοχή που παρέχει υπηρεσία, και συνεπώς δεν έχουν επιτρέψει το ίδιο το ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ τη χορήγηση σχετικού Κωδικού για την υποβολή της.

Στην αντίθετη περίπτωση, συνεπάγεται τόσο την επιβολή προστίμου κατά δέσμια αρμοδιότητα του Επιθεωρητή Εργασίας όσο και την επιβολή της υψηλής παράβασης του άρθρου 16 παρ. 2 και 5 εδ. Β' του ν.2874/2000, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Με την προτεινόμενη εκ μέρους μας ρύθμιση, θα είναι υποχρεωμένη η εταιρεία να καταχωρεί την εν λόγω τροποποίηση που συντελέσθηκε ημέρα Κυριακή την επόμενη εργάσιμη ημέρα ακριβώς, ήτοι τη Δευτέρα και από ώρα 07:00 π.μ. μέχρι και ώρα 15:00μ.μ. που εκτελεί ο εργαζόμενος την πρωινή του βάρδια.

Κατ' αυτόν τον τρόπο και ο σκοπός του νομοθέτη εξυπηρετείται με αποτέλεσμα να αποφεύγεται η αδήλωτη εργασία και η καταστρατήγηση των εργασιακών δικαιωμάτων των νεοπροσλαμβανόμενων εργαζομένων των εταιρειών φύλαξης και ταυτόχρονα επιλύεται εν τοις πράγμασι η δυσχέρεια εφαρμογής του νόμου από την εργοδοτική πλευρά.

Τέλος, και σημαντικότερο όλων, διαφυλάσσονται θέσεις εργασίας μακροπρόθεσμα καθόσον αποφεύγεται η αδικαιολόγητη, ανεπιεικής και συνεχής επιβολή προστίμων χαρακτηρισμένων ως «πολύ υψηλών παραβάσεων» στις εταιρείες φύλαξης που συνεπιφέρει δυνάμει του άρθρου 68 παρ. 6 του ν.3863/2010 (όπως αυτός τροποποιήθηκε με το ν.4144/2013) την **υποχρεωτική καταγγελία της σύμβασης από την αναθέτουσα αρχή και στην κήρυξη του εργολάβου έκπτωτου.**

Η τυχόν επιθυμητή εκ μέρους του αρμόδιου Υπουργείου εισροή χρημάτων εξαιτίας της επιβολής προστίμων από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας δύναται να πραγματοποιηθεί με την επιβολή προστίμων για ουσιαστικές παραβάσεις και όχι για τυπικές παραβάσεις που δεν είναι εν τοις πράγμασι εφικτό να εφαρμοστούν από την εργοδοτική πλευρά.

Παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τις ανωτέρω θέσεις μας που αποσκοπούν στην διασφάλιση των θέσεων εργασίας και της δυναμικής και περαιτέρω εύρυθμης λειτουργίας των εταιρειών φύλαξης που εκπροσωπούμε.

**Με εκτίμηση,
Για την Ομοσπονδία.**

Μαρία Γ. Παπαβασιλείου
Αντίκλητος Δικηγόρος της Ελληνικής Ομοσπονδίας Ασφαλείας
Τηλ. Επικοινωνίας: 210 8256817-18.
Ασκληπιού αρ. 34 Αθήνα, 10680.