

**ΠΡΟΣ:**

**Το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας  
Γραφείο ΕΙΔΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ  
ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Ταχ. Δ/ση: Αγησιλάου αρ. 10 Αθήνα

Υπόψιν: κου Κ. Πανταζή.

**ΕΠΙΣΤΟΛΗ:**

1. Της πρωτοβάθμιας επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**» που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη και συγκεκριμένα στην οδό Σιγής αρ. 7, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

2. Της πρωτοβάθμιας επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**», που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

3. Της Πρωτοβάθμιας Επαγγελματικής Οργάνωσης με την επωνυμία «**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**» και τον δ.τ. «Σ.Ε.Π.Υ.Α.», που εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής, επί της οδού Παραδείσου, αρ. 29 όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

**Αθήνα, 18-2-2015**

**Θέμα:** Ερώτημα αναφορικά με το άρθρο 68 του ν.3863/2010 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του ν. 4144/2013, και ειδικά περί της

Το άρθρο 68 του ν.3863/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 22 του ν.4144/2013 και η ερμηνεία του.

Στο άρθρο 68 του ν.3863/2010 προστέθηκε με το άρθρο 22 του ν.4144/2013 παράγραφος 2, η οποία ορίζει τα κάτωθι:

«2.α.) Οι πράξεις επιβολής προστίμου που επιβάλλονται σε βάρος εταιρειών παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης καταχωρούνται στο

αντίστοιχο «Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή/και Φύλαξης» που τηρείται στη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας.

β) Η αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται, αμέσως μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των προσφορών, να υποβάλει γραπτό αίτημα προς τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας για τη χορήγηση πιστοποιητικού, από το οποίο να προκύπτουν όλες οι πράξεις επιβολής προστίμου που έχουν εκδοθεί σε βάρος εκάστου των υποψήφιων εργολάβων. Το πιστοποιητικό αποστέλλεται στην αναθέτουσα Αρχή μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την υποβολή του αιτήματος. Σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας, η αναθέτουσα Αρχή δικαιούται να προχωρήσει στη σύναψη της σύμβασης.

γ) Η αναθέτουσα αρχή **μπορεί να αποκλείσει** από τη σύναψη της σύμβασης τις υποψήφιες εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης **λόγω διάπραξης σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος**. Ως σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα νοείται ιδίως: **αα) Η επιβολή σε βάρος της υποψήφιας εταιρείας, μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς, τουλάχιστον δύο (2) πράξεων επιβολής προστίμου από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, συνολικού ύψους τουλάχιστον δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ, για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας καθεμία από τις οποίες χαρακτηρίζεται ως υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας κατ εφαρμογή της ΥΑ 2063/Δ 1632/2011** ή οποιασδήποτε διάταξης ρυθμίζει μελλοντικά το περιεχόμενο των παραβάσεων υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας, ββ) ή κήρυξη ως έκπτωτης της υποψήφιας εταιρείας κατ' εφαρμογή της παραγράφου 7 του παρόντος, μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών πριν από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς, γγ) η επιβολή της κύρωσης της προσωρινής διακοπής της λειτουργίας συγκεκριμένης παραγωγικής διαδικασίας ή τμήματος ή τμημάτων της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης κατ' εφαρμογή της παρ. 1 Β του άρθρου 24 του ν.3996/2011, μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών πριν από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς.

Δ) Για το χρονικό διάστημα που δεν καλύπτεται από το «Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή /και Φύλαξης» οι εταιρίες

παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης προσκομίζουν υποχρεωτικά έννοκη βεβαίωση του νομίμου εκπροσώπου αυτών ενώπιον συμβολαιογράφου περί μη επιβολής σε βάρος τους πράξης επιβολής προστίμου για παραβιάσεις της εργατικής νομοθεσίας «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας.»

Ο νομοθέτης με το ν.4144/2013 επιχείρησε να τροποποιήσει το άρθρο 68 του ν.3863/2010 και να εισάγει ένα αυστηρότερο πλαίσιο επιβολής κυρώσεων και ελέγχου των εταιρειών παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, χωρίς ωστόσο να ευθυγραμμίσει και να συμμορφώσει συνολικά μέχρι σήμερα την κατηγοριοποίηση των παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας τροποποιώντας παράλληλα την ΥΑ 2063/Δ 1632/2011 και ορίζοντας ταυτόχρονα ποιες από αυτές συνιστούν υψηλές ή πολύ υψηλές παραβάσεις.

Επιπρόσθετα, μέχρι και σήμερα, τρία (3) σχεδόν έτη μετά την τροποποίηση του άρθρου 68 του ν.3863/2010, δεν έχει συσταθεί το «Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή /και Φύλαξης», ως όριζε ο νόμος ούτε έχει δημιουργηθεί το Υποσύστημα Προγραμματισμού και Διαχείρισης Ελέγχων του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε. (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ). Το εν λόγω υποσύστημα σύμφωνα με τα οριζόμενα από το αρμόδιο Υπουργείο Εργασίας, θα υποστηρίζει το σύνολο του ελεγκτικού κύκλου του ΣΕΠΕ, αξιοποιώντας τα δεδομένα τόσο του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ όσο και των πληροφοριακών συστημάτων άλλων φορέων ενώ θα προβαίνει και στην καταγραφή των στοιχείων και την εν γένει διαχείριση των κυρώσεων που επιβάλλονται από το ΣΕΠΕ σε μία επιχείρηση, ως αποτέλεσμα ενός ελέγχου. Παράλληλα θα υφίσταται παρακολούθηση της εξέλιξης των κυρώσεων, ανά είδος / κατηγορία κυρώσεων (πρόστιμα, διακοπές εργασιών, ποινικές κυρώσεις) (πρβλ. σχετικά το με αριθμ πρωτ. 5578/15-9-2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού, Τμήμα Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας).

Σε αντίθεση με τα ανωτέρω, ο νομοθέτης προχώρησε στην ψήφιση του άρθρου 55 του ν.4310/2014 (ΦΕΚ Α'258/8-12-2014) με το οποίο

ορίζεται στην παράγραφο 5 αυτού, ότι: «5. Στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» το οποίο λειτουργεί στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, συνιστάται «Λευκό Μητρώο Συνεπών Επιχειρήσεων-ΠΕΡΣΕΑΣ» όπου καταχωρούνται οι επιχειρήσεις εκείνες, στις οποίες δεν έχουν διαπιστωθεί συγκεκριμένες παραβάσεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας από τα αρμόδια όργανα του υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας καθορίζονται: ο χρόνος έναρξης λειτουργίας, ο αρμόδιος διαχείρισης του Μητρώου, ο τρόπος εφαρμογής και υλοποίησης, τα κριτήρια εγγραφής, τα τυχόν οφέλη των εγγεγραμμένων στο Λευκό Μητρώο Επιχειρήσεων-ΠΕΡΣΕΑΣ όπως και κάθε άλλο θέμα που κρίνεται αναγκαίο για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου».

Παρατηρείται λοιπόν ότι φαίνεται να εγκαταλείπεται η δημιουργία του Μητρώου Παραβατών και να θεσμοθετείται αντ' αυτής η δημιουργία «Λευκού Μητρώου Συνεπών Επιχειρήσεων-ΠΕΡΣΕΑΣ», χωρίς ωστόσο να έχουν καθοριστεί περαιτέρω απαιτούμενες διευκρινίσεις περί της λειτουργίας του με αντίστοιχη υπουργική απόφαση κατ' επιταγή του νόμου.

Ο δικαιολογητικός σκοπός της εισαγωγής της αυστηρής διάταξης της παραγράφου 2 περίπτωση γ) σημείο αα) του άρθρου 68 του ν.3863/2010, αποσκοπεί στην ενδεχόμενη επιβολή εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής της κύρωσης του αποκλεισμού **από τη σύναψη της σύμβασης** της υποψήφιας εταιρείας παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης **λόγω διάπραξης σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος, όπως αυτό εξειδικεύεται στην περίπτωση αα).**

Συγκεκριμένα, σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα συνιστά η επιβολή σε βάρος της υποψήφιας εταιρείας, **μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς, τουλάχιστον δύο (2) πράξεων επιβολής προστίμου από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, συνολικού ύψους τουλάχιστον δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ, για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας καθεμία από τις οποίες χαρακτηρίζεται ως**

**υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας κατ εφαρμογή της ΥΑ 2063/Δ 1632/2011.**

Η τυχόν επιβολή τουλάχιστον δύο (2) ΠΕΠ από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του ΣΕΠΕ συνολικού ύψους δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ κάθε μία από τις οποίες χαρακτηρίζεται ως υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας, διαπιστώνεται εκ μέρους της αναθέτουσας κάθε φορά αρχής, αμέσως μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των προσφορών.

Στο πνεύμα αυτό του νόμου όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το ν.4144/2013, **απαιτείται να προσκομίζεται ένορκη βεβαίωση περί της μη επιβολής παραβάσεων υψηλής ή πολύ υψηλής σπουδαιότητας εκ μέρους των εταιρειών παροχής υπηρεσιών φύλαξης.**

Δηλαδή, η τυχόν ένορκη βεβαίωση που απαιτεί ο νόμος να συντάσσεται ενώπιον Συμβολαιογράφου και να προσκομίζεται στις αναθέτουσες αρχές έρχεται να καλύψει το κενό της λειτουργίας του Μητρώου Παραβατών (το οποίο ως ανωτέρω εκτέθηκε όχι μόνο δεν έχει τεθεί σε λειτουργία άρα φαίνεται να αντικαθίσταται από το Λευκό Μητρώο Συνεπών Επιχειρήσεων – ΠΕΡΣΕΑΣ) από το οποίο θα διαπιστώνεται η επιβολή δύο (2) τουλάχιστον ΠΕΠ συνολικού ύψους 10.000 ευρώ κάθε μία από τις οποίες χαρακτηρίζεται ως υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας, προκειμένου να εγκαταλείπεται στη διακριτική ευχέρεια της εκάστοτε αναθέτουσας αρχής ο τυχόν αποκλεισμός της εταιρείας από τη σύναψη της σύμβασης.

Εκτός των ανωτέρω, σε κάθε περίπτωση, παρατηρείται να έχει επιβλαβήσει τροποποίηση της εν λόγω διάταξης του άρθρου 68 του ν.3863/2010 το έτος 2013 με το ν.4144, καθιστώντας αυτήν εφαρμοστέα για παραβάσεις υψηλής ή πολύ υψηλής σοβαρότητας που διαπράχθηκαν μέχρι και τρία (3) έτη προ της λήξης της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς της εταιρείας, **θεσμοθετώντας με άλλα λόγια αναδρομικά τις προϋποθέσεις εφαρμογής της, για παραβάσεις των οποίων ο τρόπος υπολογισμού του επιβαλλόμενου προστίμου δεν υπήρξε**

**επαρκώς καθορισμένους ώστε να υπολογίζεται άνευ αμφισβήτησης το ορθό ύψους του προστίμου.**

Κατόπιν των ανωτέρω διαλαμβανομένων με την παρούσα επιστολή μας επιθυμούμε να σας υποβάλλουμε τα κάτωθι ερωτήματα:

**A.** Κατά πόσον έχει συσταθεί μέχρι και σήμερα το «Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή /και Φύλαξης», ως όριζε ο νόμος καθώς και εάν έχει δημιουργηθεί το Υποσύστημα Προγραμματισμού και Διαχείρισης Ελέγχων του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε. (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ).

**B.** Κατά πόσον έχει συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 55 του ν.4310/2014 (ΦΕΚ Α' 258/8-12-2014) στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» το οποίο λειτουργεί στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, το οριζόμενο «Λευκό Μητρώο Συνεπών Επιχειρήσεων-ΠΕΡΣΕΑΣ», και εάν η πρόβλεψη αυτού αντικαθιστά ουσιαστικά το Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή /και Φύλαξης του ν.4144/2013;

**Γ.** Η ένορκη βεβαίωση του νομίμου εκπροσώπου της εκάστοτε εταιρείας παροχής υπηρεσιών φύλαξης περί της μη επιβολής παραβάσεων υψηλής ή πολύ υψηλής σπουδαιότητας, που απαιτείται να προσκομίζεται σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν.3863/2010, πόσο χρονικό διάστημα απαιτείται να καλύπτει; Ειδικότερα, με δεδομένο ότι το άρθρο 68 του ν.3863/2010 τροποποιήθηκε μόλις με το ν.4144/2013, καλούνται οι εταιρείες αναδρομικά να βεβαιώνουν και για το προ της εφαρμογής του τροποποιημένου άρθρου 68 χρονικό διάστημα, ήτοι και για χρονικό διάστημα προ του έτους 2013 (έτος δημοσίευσης του νόμου);

Παρακαλούμε όπως απαντήσετε στα σχετικά μας ερωτήματα εγγράφως.

Με εκτίμηση,

Η Πληρεξούσια Δικηγόρος